

**Протокол
публичных слушаний
по вопросу «О преобразовании всех поселений, входящих в состав
муниципального района «Чернянский район» Белгородской области,
путём объединения и наделении вновь образованного муниципального
образования статусом муниципального округа»**

Дата проведения публичных слушаний: «19» ноября 2024 г.

Место проведения публичных слушаний: ул. Красовка, д. 1
с. Большое Чернянского района Белгородской области (здание Большанский
ЦСДК)

Время начала публичных слушаний: 16 часов 00 минут.

Время окончания публичных слушаний: 17 часов 00 минут.

Присутствовало на публичных слушаниях: количество
зарегистрированных участников публичных слушаний – 30 человек (список
прилагается).

Председательствующий на публичных слушаниях:

Гребенникова Ирина Викторовна - глава администрации Большанского
сельского поселения

Протокол публичных слушаний ведется:

Кравченко Татьяна Николаевна - глава Большанского сельского
поселения.

**Члены рабочей группы по организации и проведению публичных
слушаний:**

- Гребенникова Ирина Викторовна - глава администрации
Большанского сельского поселения;

- Кравченко Татьяна Николаевна - глава Большанского сельского
поселения;

- Капитонова Наталья Викторовна - депутат земского собрания
Большанского сельского поселения.

Приглашенный эксперт:

- Гостева Наталья Ивановна - руководитель управления финансов и
бюджетной политики администрации Чернянского района.

Инициатор публичных слушаний:

земское собрание Большанского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области.

Предложения и замечания принимались:

с 30 октября по 13 ноября 2024 года включительно.

Основание проведения публичных слушаний:

публичные слушания назначены решением земского собрания Большанского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области от 29.10.2024 г. № 41 «О рассмотрении инициативы о преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и проведении публичных слушаний по вопросу преобразования муниципального образования» в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением земского собрания Большанского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области от 23.03.2023 г. № 5 «Об утверждении Положения об организации и проведении публичных слушаний в Большанском сельском поселении муниципального района «Чернянский район» Белгородской области», Уставом Большанского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области.

Повестка дня публичных слушаний:

Вопрос «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путем объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

Информирование населения о публичных слушаниях:

Информирование населения Большанского сельского поселения о публичных слушаниях по вопросу «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путем объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа» осуществлялось следующим образом: Опубликование решения земского собрания Большанского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области от 29.10.2024 г. № 41 «О рассмотрении инициативы о преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и проведении публичных слушаний по вопросу преобразования муниципального образования» в

сетевом издании «Приосколье 31» (<https://gazeta-prioskolye.ru>), и его обнародование посредством размещения на информационных стендах в местах, доступных для неограниченного круга лиц – в селах хутор Малый, село Большое, хутор Бородин, на официальном сайте органов местного самоуправления Большанского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области в сети Интернет (адрес сайта: <http://bolshoe-r31.gosweb.gosuslugi.ru>) Оповещения о публичных слушаниях размещены рабочей группой по организации и проведению публичных слушаний в сетевом издании «Приосколье 31» (<https://gazeta-prioskolye.ru>), на информационных стендах в местах, доступных для неограниченного круга лиц – в селах хутор Малый, село Большое, хутор Бородин, на официальном сайте органов местного самоуправления Большанского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области в сети Интернет (адрес сайта: <http://bolshoe-r31.gosweb.gosuslugi.ru>).

Слушали:

Председательствующего Гребенникову Ирину Викторовну, которая ознакомила участников публичных слушаний с повесткой дня, огласила сведения о явившихся на публичные слушания, а также познакомила присутствующих с порядком проведения публичных слушаний, определенным решением земского собрания Большанского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области от 23.03.2023 г. № 5 «Об утверждении Положения об организации и проведении публичных слушаний в Большанском сельском поселении муниципального района «Чернянский район» Белгородской области».

Председательствующий сообщила, что публичные слушания проводятся с целью выявления мнения населения Большанского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области по вопросу «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путем объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

Председательствующий также пояснила, что проводимые публичные слушания назначены решением земского собрания Большанского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области от 29.10.2024 г. № 41 «О рассмотрении инициативы о преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и проведении публичных слушаний по вопросу преобразования муниципального образования». Население сельского поселения заблаговременно было проинформировано о публичных слушаниях посредством размещения соответствующей информации на информационных стендах поселения, на официальном сайте органов местного самоуправления Большанского сельского поселения

муниципального района «Чернянский район» Белгородской области в сети Интернет (адрес сайта: <http://bolshoe-r31.gosweb.gosuslugi.ru>) в сетевом издании «Приосколье 31» (<https://gazeta-prioskolye.ru>).

В период с 30 октября по 13 ноября 2024 года включительно предложения и замечания, в том числе посредством ЕПГУ, не поступили.

Вопросы председательствующему не поступили.

Председательствующий Гребенникова И.В. предоставила слово главе Большанского сельского поселения Кравченко Татьяне Николаевне

Глава Большанского сельского поселения Кравченко Т.Н. проинформировала собравшихся о существовании обсуждаемого вопроса, его значимости. Разъяснила, что вопрос «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа» вынесен на публичные слушания в связи с предстоящей реформой местного самоуправления и переходом от двухуровневой системы местного самоуправления к одноуровневой. Согласно концепции законопроекта, который Государственная Дума планирует принять уже в текущем месяце, до 2028 года все сельские и городские поселения должны быть объединены с районами в муниципальные или городские округа:

«В настоящее время в нашем муниципальном районе существует двухуровневая система местного самоуправления. На территории района действует два вида муниципальных образований: муниципальный район и поселение. Каждое муниципальное образование имеет органы местного самоуправления, включающие в себя:

- главу района или поселения,
- местную администрацию,
- Муниципальный совет или земские собрания.

Вопросы местного значения также разделяются на два уровня – районные и поселенческие.

Изменение статуса муниципального района на муниципальный округ **никак не повлияет на административно-территориальное устройство населенных пунктов района. Все населенные пункты, находящиеся в составе нашего района, сохраняют свой статус сельских населенных пунктов**, а их жители – существующие льготы. Работники бюджетной сферы, которые трудятся на селе в пределах муниципального округа, как пользовались, так и будут пользоваться мерами социальной поддержки, предусмотренными для сельских жителей, в полном объеме. Работники всех администраций поселений сохраняют свои рабочие места в соответствующих структурных подразделениях администрации муниципального округа.

На заседании Муниципального совета Чернянского района 22 октября 2024 года депутатами принято решение о выдвижении инициативы преобразования. Таким образом, депутаты Муниципального совета

Чернянского района запустили процедуру перевода муниципального района в муниципальный округ. В случае получения поддержки данной инициативы от земских собраний и от района в целом Муниципальный совет будет обращаться в Белгородскую областную Думу с предложением принять соответствующий закон Белгородской области.».

Кравченко Т.Н. рассказала об основных преимуществах преобразование в муниципальный округ. Это:

«В первую очередь, это единый бюджет и обеспечение единой бюджетной и финансовой политики в пределах муниципального округа. В муниципальном округе будет один бюджет вместо бюджетов каждого поселения и бюджета района. Деньги будут равномерно направляться на развитие населенных пунктов. Объединение позволит консолидировать финансовые ресурсы, что увеличит возможности по оперативному решению конкретных задач и вопросов, включая возможности участия в реализации мероприятий государственных и региональных программ по привлечению субсидий из регионального бюджета на условиях софинансирования.

Во-вторых, объединение территорий позволит создать благоприятные и комфортные условия для жителей при реализации жилищного, земельного законодательства, решении вопросов в социальной сфере. Полномочия администрации округа будут исполняться в поселениях, где будут созданы территориальные подразделения администрации округа. Таким образом, необходимые документы жители смогут получать в своем населенном пункте.

В-третьих, это повышение эффективности в управлении. Создание муниципального округа позволит полностью сконцентрировать все ресурсы и управленческие функции в одном месте. Районная администрация станет административным центром, а администрации поселений станут территориальными отделами администрации округа. Это создаст определенную централизацию власти внутри одного района, устранение дублирующих полномочий сотрудников, четкие должностные обязанности. Вопросы местного значения будут едиными, без разделения на районные и поселенческие.

В-четвертых, преобразование в муниципальный округ позволит решить кадровую проблему. На протяжении длительного времени мы наблюдаем отток населения из городских и сельских поселений в крупные населенные пункты. Уезжают молодые и образованные люди. За счет бюджетов поселений, являющихся, как правило, дотационными, администрациям поселений практически невозможно привлечь квалифицированных молодых специалистов для работы на местах. В муниципальном округе вопрос кадров уже не будет стоять настолько остро, поскольку многие вопросы поселения можно решать дистанционно, из административного центра.

В-пятых, установление в пределах муниципального округа единой налоговой политики.

Шестое, установление в пределах муниципального округа единой системы ценообразования при утверждении муниципальных тарифов и ставок пользования имуществом.

И, наконец, оптимизация расходов на проведение избирательных кампаний. Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов, ощутимо сократятся. Объединение территории поселений приведет к сокращению количества депутатов земских собраний, что позволит сэкономить денежные средства на проведение выборов, при этом высвободившиеся средства могут быть направлены на иные нужды поселения.».

В завершение выступления глава Большанского сельского поселения отметила, что по результату преобразования предполагается создание одного муниципального образования – Чернянский муниципальный округ Белгородской области, одного главы муниципального образования, одного представительного органа, одной администрации округа с территориальными отделами на местах, предполагается, что это будут отделы, руководители которых будут напрямую подчинены Главе администрации округа.

Кравченко Татьяна Николаевна попросила поддержать инициативу Муниципального совета Чернянского района о преобразовании городского поселения «Посёлок Чернянка», Андреевского сельского поселения, Большанского сельского поселения, Волоконовского сельского поселения, Волотовского сельского поселения, Ездоченского сельского поселения, Кочегуренского сельского поселения, Лозновского сельского поселения, Лубянского сельского поселения, Малотроицкого сельского поселения, Новореченского сельского поселения, Огибнянского сельского поселения, Ольшанского сельского поселения, Орликовского сельского поселения, Прилепенского сельского поселения, Русскохаланского сельского поселения, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и выразить согласие по вопросу «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путем объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

Вопросы главе Большанского сельского поселения не поступили.

После установления очередности участия в прениях председательствующий Гребенникова И.В. открывает прения.

В прениях выступали:

Мирошникова Елена Николаевна, директор МБОУ «ООШ с. Большое», которая пояснила, что поддерживает инициативу преобразования всех поселений, входящих в состав Чернянского района путем объединения в муниципальный округ. В настоящее время многие полномочия сельских

поселений уже переданы на уровень района (например, в сфере благоустройства, в сфере градостроительства), а возникающие проблемы в повседневной деятельности на этих территориях без участия органов местного самоуправления районного уровня в основном не решаются.

Вопросы Мирошниковой Е.Н. не поступили.

Прохоренко Елена Владимировна, воспитатель детского сада «Звездочка» села Большое, депутат земского собрания Большанского сельского поселения, которая пояснила, что согласна с объединением всех поселений Чернянского района в муниципальный округ. Эффекты от преобразования, о которых нам рассказали, существенны и положительно скажутся на нашей жизни. Тем более, что для жителей сельской местности все льготы сохраняются, а органы администрации будут у нас на территории.

Вопросы Прохоренко Е.В. не поступили.

Председательствующий Гребенникова И.В. предоставила слово приглашенному эксперту должность Гостевой Наталье Ивановне.

Гостева Н.И. разъяснила, что преобразование муниципальных образований, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путем объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области является необходимой процедурой к переходу от одного вида муниципального образования к другому. Отметив, что муниципальный округ является также видом муниципальных образований, возможность создания которого предусмотрена Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». И что целью создания муниципального округа является повышение эффективности деятельности муниципальных образований за счет:

- консолидации финансовых и кадровых ресурсов,
- сокращения расходов на аппарат управления,
- повышения ответственности глав и депутатов,
- повышения эффективности использования бюджетных средств.

Кроме того, предлагаемое объединение поселений позволит оптимизировать административно-территориальное устройство территории, создать единые органы управления, что положительным образом скажется на выполнении полномочий по решению вопросов местного значения, установленных Федеральным законом.

В муниципальный округ будут входить все населенные пункты, расположенные на территории преобразуемых поселений, при этом их статус не меняется, что снимает все вопросы, связанные с рисками потери льгот, установленных для жителей и работников поселений. Территорию округа, наряду с землями населенных пунктов, составляют земли общего пользования, традиционного природопользования, а также рекреационного

назначения, то есть категории земель при преобразовании в муниципальный округ сохраняются.

Кроме того, что немаловажно, сохраняется прежняя доступность органов муниципальной власти для населения.

Большанское сельское поселение лишь утратит статус муниципального образования и после процедур преобразования будет представлять собой обычный населенный пункт.

Гостева Н.И. рассказала, что преимущества муниципального округа состоит также в:

1. Повышение уровня сбалансированности местного бюджета.

Объединение позволит избежать ситуации, при которой размеры бюджетов поселений на территории муниципального района значительно различаются, в части собственных доходов. Денежные средства будут равномерно направляться на развитие населенных пунктов.

2. Имущество округа, в которое включается имущество района и поселений, будет использовано совместно на всей территории округа.

3. Единство территории позволит снизить административные барьеры для прихода инвесторов на территорию округа.

Гостева Н.И. сообщила также о том, что по результатам публичных слушаний состоится заседание депутатов земского собрания Большанского сельского поселения, на котором будет принято соответствующее решение с учетом мнения населения, выраженного в настоящем мероприятии - слушаниях и оформленного заключением публичных слушаний.

Председательствующий Гребенникова И.В. предоставила заключительное слово главе Большанского сельского поселения Кравченко Татьяне Николаевне, которая еще раз попросила поддержать инициативу Муниципального совета Чернянского района о преобразовании всех поселений путем объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и выразить согласие по вопросу «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путем объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

Председательствующий Гребенникова И.В. объявила о завершении прений.

Председательствующий Гребенникова И.В. зачитывает проект заключения о результатах публичных слушаний по вопросу о поддержке инициативы Муниципального совета Чернянского района о преобразовании городского поселения «Посёлок Чернянка», Андреевского сельского поселения, Большанского сельского поселения, Волоконовского сельского поселения, Волотовского сельского поселения, Ездоченского сельского поселения, Кочегуренского сельского поселения, Лозновского сельского поселения, Лубянского сельского поселения, Малотроицкого сельского

поселения, Новореченского сельского поселения, Огибнянского сельского поселения, Ольшанского сельского поселения, Орликовского сельского поселения, Прилепенского сельского поселения, Русскохаланского сельского поселения, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и выражения согласия населения Большанского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области по вопросу «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путем объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа», подготовленный рабочей группой по организации и проведению публичных слушаний, и предлагает собравшимся высказать свои замечания и предложения по указанному проекту.

Замечаний и предложений по проекту заключения о результатах публичных слушаний не поступило.

Председательствующим Гребенниковой И.Н. на голосование поставлено предложение об утверждении проекта заключения о результатах публичных слушаний по вопросу о поддержке инициативы Муниципального совета Чернянского района о преобразовании городского поселения «Посёлок Чернянка», Андреевского сельского поселения, Большанского сельского поселения, Волоконовского сельского поселения, Волотовского сельского поселения, Ездоченского сельского поселения, Кочегуренского сельского поселения, Лозновского сельского поселения, Лубянского сельского поселения, Малотроицкого сельского поселения, Новореченского сельского поселения, Огибнянского сельского поселения, Ольшанского сельского поселения, Орликовского сельского поселения, Прилепенского сельского поселения, Русскохаланского сельского поселения, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и выражения согласия населения Большанского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области по вопросу «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путем объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа?».

Голосовали: «за» - 30, «против» - 0, «воздержались» - 0.

Решили:

1. Поддержать инициативу Муниципального совета Чернянского района о преобразовании городского поселения «Посёлок Чернянка», Андреевского сельского поселения, Большанского сельского поселения,

Волоконовского сельского поселения, Волотовского сельского поселения, Ездоченского сельского поселения, Кочегуренского сельского поселения, Лозновского сельского поселения, Лубянского сельского поселения, Малотроицкого сельского поселения, Новореченского сельского поселения, Огибнянского сельского поселения, Ольшанского сельского поселения, Орликовского сельского поселения, Прилепенского сельского поселения, Русскохаланского сельского поселения, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

2. Выразить согласие по вопросу «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путем объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

3. Направить данное заключение о результатах публичных слушаний по вопросу «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путём объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа» для учета при принятии соответствующего решения в земское собрание Большанского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области.

4. Опубликовать настоящее заключение в сетевом издании «Приосколье 31» (<https://gazeta-prioskolye.ru>), обнародовать посредством размещения на информационных стендах в местах, определенных решением земского собрания Большанского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области и на официальном сайте органов местного самоуправления Большанского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (адрес сайта: <http://bolshoe-r31.gosweb.gosuslugi.ru>).

**Председательствующий на
публичных слушаниях**

И.В. Гребенникова

**Члены рабочей группы по
организации и проведению
публичных слушаний:**

**Т.Н. Кравченко
И.В. Гребенникова
Н.В. Капитонова**